
ГЛОБАЛЬНАЯ ДЕКЛАРАЦИЯ О ПРАВОСУДИИ В ОТНОШЕНИИ ДЕТЕЙ

20 ноября 2021 года

Всемирный конгресс по вопросам правосудия в отношении детей 2021 г.;

С 15 по 20 ноября 2021 года **собрал** более 4800 представителей разных поколений из более чем 100 стран на онлайн-платформе для обсуждения темы «Обеспечение доступа к правосудию для всех детей: к недискриминационным и инклюзивным системам правосудия в отношении детей»;

Был организован Глобальной инициативой по вопросам правосудия в отношении детей (консорциум Terre des hommes, Международная тюремная реформа, Международная ассоциация судей и магистратов по делам молодежи и семьи и Международный институт по правам ребенка) и проведен Федеральным Верховным судом Мексики при технической поддержке Детского фонда Организации Объединенных Наций, Канцелярии Специального представителя Генерального секретаря Организации Объединенных Наций по вопросам насилия в отношении детей, Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Организации экономического сотрудничества и развития и организации Pathfinders for Peaceful, Just and Inclusive Societies; под эгидой Совета Европы и Европейского парламента; при безвозмездной поддержке компании Baker McKenzie; и при содействии Научного комитета, Комитета отличий, Консультативной группы по делам детей и молодежи, а также региональных и национальных подготовительных совещаний Всемирного конгресса;

Подтвердил стойкую приверженность делу продвижения, защиты и осуществлению прав детей, закрепленных в Конвенции ООН о правах ребенка и других соответствующих международных стандартах в области прав ребенка;

Напомнил об обязательствах, изложенных в Парижской декларации (Франция, май 2018 года), Женевской декларации (Швейцария, январь 2015 года) и Лимской декларации (Перу, ноябрь 2009 года) трех предыдущих Всемирных конгрессов,

которые были посвящены темам правосудия в интересах детей, восстановительному правосудию и укреплению систем правосудия в отношении детей;

Поддержал рекомендации и направления действий, указанных во всемирном призыве к действию «Правосудие в интересах детей» (сентябрь 2019 года) организации Pathfinders for Peaceful, Just and Inclusive Societies для выполнения Цели 16 в области устойчивого развития, разработанной и одобренной группой различных межправительственных организаций, организаций гражданского общества и академических учреждений на международном, региональном и национальном уровнях;

Признал необходимость вновь обратить внимание на требования, выдвинутые детьми и молодежью в их заявлении на предыдущем Всемирном конгрессе (Франция, май 2018 г.); важность рекомендаций, содержащихся в *Глобальном исследовании ООН о детях, лишенных свободы* (ноябрь 2019 г.); влияние COVID-19 на доступ детей к правосудию, содержащееся в *Аналитической записке ООН: Влияние COVID-19 на детей* (апрель 2020 г.) и межведомственная *Техническая записка: COVID-19 и дети, лишенные свободы* (апрель 2020 г.); выводы, представленные в докладе ЮНИСЕФ «Доступ для детей к правосудию в эпоху COVID-19: уроки на местах» (декабрь 2020 г.); и обязательства в отношении детей, принятые главами государств и правительствами, министрами и представителями государств - членов ООН в Киотской декларации об активизации мер предупреждения преступности, уголовному правосудию и обеспечению верховенства права (Япония, март 2021 г.) по случаю Четырнадцатого Конгресса ООН по предупреждению преступности и уголовному правосудию;

Было отмечено следующее:

1. Хотя в Конвенции ООН о правах ребенка (КПР) нет именно таких фраз, как «доступ к правосудию» или «средства правовой защиты», эта концепция комплексно закреплена во всех ее положениях, включая принцип наилучших интересов; право детей получать информацию, выражать свои взгляды и быть услышанными; право на защиту от всех форм насилия; права, защита и гарантии, предусмотренные для детей, находящихся в конфликте с законом или столкнувшихся с системой правосудия; и меры, предусмотренные в связи с лишением свободы и для реабилитации и реинтеграции детей-жертв, среди прочего;
2. Всеобщая декларация прав человека и Международный пакт о гражданских и политических правах среди прочего применяются в равной степени ко всем детям и устанавливают, что любое лицо, чьи права или свободы нарушены, имеет право на эффективное средство правовой защиты, и что это право должно определяться компетентными судебными, административными или законодательными органами либо любым другим компетентным органом, предусмотренным правовой системой государства;
3. Принцип недискриминации является основополагающим принципом КПР и служит основой для многочисленных международных, региональных и национальных правовых документов;

4. Государства-члены ООН на Генеральной Ассамблее ООН признали равный доступ к правосудию в качестве основополагающего права, в том числе для детей, и что обеспечение равного доступа к правосудию для всех и прекращение насилия в отношении детей являются ключевыми элементами Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, в частности Цели 16;
5. Детей заставляют брать на себя ответственность за несостоятельность общества, включая бесчисленные формы насилия, которые направлены против них как в контексте правосудия, так и вне его. Это оказывает непропорционально сильное давление на маргинализированных детей и препятствует усилиям по предотвращению/реагированию на ситуации и факторы риска, из-за которых дети сталкиваются с системой правосудия либо в качестве жертвы/пострадавшего, либо в качестве предполагаемого или осужденного преступника, либо в качестве свидетеля, либо в комбинации всех перечисленных ролей, или в любом другом статусе;
6. Пандемия COVID-19 усилила существующее социальное неравенство и еще больше ослабила или полностью парализовала и без того хрупкие системы и службы правосудия и защиты детей, и эти проблемы усугубляются множеством других современных и продолжающихся кризисов, включая климатический и экологический кризис, геополитическую напряженность и вооруженные конфликты, экономические кризисы и другие чрезвычайные гуманитарные ситуации, которые требуют создания устойчивых структур, систем и подходов, обеспечивающих устойчивый доступ к правосудию для всех детей;
7. Мир все чаще становится свидетелем того, как наделенные полномочиями дети и молодежь оказываются в авангарде национальных и мировых движений, требующих социальной, гендерной, расовой, климатической и политической справедливости, при этом успешно меняя направление дебатов и влияя на реформы системы правосудия;
8. Отсутствие дискриминации и неравенства в системе правосудия в отношении детей и в обеспечении доступа к правосудию в конечном счете принесет пользу всем детям, независимо от того, кто они, откуда и в какой ситуации они находятся;
9. Дети, столкнувшиеся с системой правосудия, по сути, имеют те же права, что и любой другой ребенок, и это требует равного и справедливого соблюдения и защиты их прав и благополучия, с учетом особой уязвимости и специфических потребностей каждого ребенка, и принимая во внимание развитие их способностей ;
10. Крайне важно, чтобы системы, регулирующие сферы правосудия, защиты и благополучия детей, социальной защиты, образования и здравоохранения, осуществляли также междисциплинарную координацию и сотрудничество для комплексного и эффективного рассмотрения дел, связанных с детьми, столкнувшимися с законом в какой бы то ни было форме;

С уважением относится к нижеприведенным высказываниям и мнениям детей и молодежи, собранным Консультативной группой по вопросам детей и молодежи Всемирного конгресса:

11. Мы — группа детей и молодых людей, которые активно отстаивают права детей, столкнувшихся с системами правосудия. В частности, это обусловлено тем, что многие из нас лично сталкивались с работой таких систем, и, основываясь на опыте, мы считаем, что:
 - a. Дискриминация по возрастному принципу и экономическое неравенство являются основными причинами того, что дети вступают в контакт с законом;
 - b. Дети, сталкивающиеся с законом, переживают различные виды неблагоприятных ситуаций, приобретающих все более тяжелый характер, включая домашнее насилие, жестокое обращение в семье и исключение из системы образования, что может сильно повлиять на психическое здоровье детей;
 - c. Системы правосудия не ставят права детей во главу угла, и в результате столкновения с системой правосудия многие дети чувствуют себя обделенными, игнорируемыми, и травмированными;
 - d. Довольно часто системы уголовного правосудия фокусируются на наказании и обвинении, а не на реабилитации и восстановлении мира;
12. Мы считаем, что дети — это сегодняшние граждане и завтрашние лидеры, и призываем взрослых признать это и предоставить детям возможность знать свои права;
13. Для того чтобы добиться реальных изменений для детей, столкнувшихся с системами правосудия, мы требуем, чтобы правительства и гражданское общество работали вместе с детьми и молодыми людьми для обеспечения соблюдения прав всех детей, закрепленных в международном праве, в отношении каждого ребенка во всех странах мира;
14. В частности, мы требуем:
 - a. Предоставить всем детям равный доступ к правосудию на условиях открытости и отсутствия дискриминации по каким-либо признакам;
 - b. Обеспечить свободное выражение детьми своего мнения и серьезно воспринимать их точку зрения;
 - c. Признать способность детей принимать решения относительно собственной жизни и предоставить им адекватную поддержку со стороны взрослых;
 - d. Предоставлять детям информацию и давать рекомендации о том, как лучше всего действовать в условиях неопределенности и кризиса, подобного нынешней пандемии;

- e. Обращаться гуманно с детьми, вступившими в контакт с законом, соблюдать их права и обеспечить комплексный подход к их психическому здоровью и благополучию;
 - f. Применять такие же положения, как и к детям, в отношении «вышедших из детского возраста», но не достигших совершеннолетия молодых людей, столкнувшихся с законом;
 - g. Предоставлять детям и молодым людям возможность узнать о процессах реабилитации и принять в них участие;
 - h. Оказывать детям и молодым людям поддержку в отстаивании их прав, что является ключом к восстановлению доверия к системе правосудия;
15. Мы убеждены, что подлинная справедливость по отношению к детям может быть достигнута, когда ко всем детям относятся как к равным и предоставляют им возможность работать в партнерстве со взрослыми для выполнения обещаний в области прав человека;

Поэтому мы, как организаторы, партнеры и участники Всемирного конгресса, призываем все соответствующие заинтересованные стороны, включая государства и гражданское общество:

На деле реализовывать правосудие в отношении детей как сегодня, так и в будущем

16. Общими усилиями детей и взрослых добиваться равного, неизбирательного и открытого доступа к правосудию для всех детей во всем мире, с привлечением детей в качестве экспертов и основных участников процесса позитивных изменений, включая разработку нормативной базы правосудия в отношении детей и доступа к правосудию, создание и реформирование правовых и регулятивных рамок, функционирование систем и внедрение процедур, расширение возможностей соответствующих заинтересованных сторон и обеспечение подотчетности ответственных лиц, сообществ и общества в целом;
17. Создать благоприятные условия для того, чтобы дети как носители прав могли действовать в качестве проводников перемен и усиливать влияние сегодняшнего и будущих поколений посредством выработки рекомендаций, учитывающих интересы детей, гендерные аспекты и проблемы инвалидности, предоставления информации о правовых нормах и юридических процедурах, способствующей лучшему пониманию прав детей в обществе, как детьми, так и взрослыми, осуществления направленной на детей коммуникации наиболее эффективным для детей способом и применения открытых и общедоступных подходов к участию для детей любого происхождения и положения, включая всех детей, соприкасающихся с законом;
18. Предусмотреть возможность участия детей в разработке законодательства и обеспечить соблюдение этого положения, чтобы дети активно привлекались к

работе, а не ограничиваться поддержкой участия детей и пассивным взаимодействием с ними исключительно как с субъектами консультаций, особенно в отношении групп детей, сталкивающихся с законом и часто не участвующих в дискуссиях в результате дискриминации, маргинализации, уязвимости или сложного положения, в котором они находятся;

Открытый для всех детей доступ к правосудию без дискриминации

19. Сделать центральной темой любого обсуждения и реформирования вопросы неравенства и дискриминации, когда речь идет о правосудии в отношении детей, и разработать практические решения для устранения дискриминации по любому признаку для каждого ребенка, столкнувшегося с законом, таким образом, чтобы избежать навешивания негативных ярлыков и клеймения позором;
20. Обеспечить равный и справедливый доступ к правосудию для всех детей, особенно из маргинализованных групп, таким образом, чтобы комплексно охватить уголовное, гражданское и административное правосудие, а также правосудие, основанное на традициях/обычаях, правосудие переходного периода и социальную справедливость;
21. Разработать и использовать процедуры и средства правосудия для всех детей, находящихся в контакте с законом, с учетом возраста, ограниченных возможностей, гендерных особенностей, а также потребностей и прав, которые учитывают конкретные обстоятельства и основаны на данных науки о неврологии, развитии и поведении;
22. Принять меры, направленные на уважение и принятие во внимание культурных и языковых различий каждого ребенка, находящегося в контакте с законом;
23. Создавать службы на уровне сообществ для осуществления мероприятий, не связанных с лишением свободы, которые могут творчески осуществляться самими сообществами и являться общедоступными для всех детей без какой-либо дискриминации;
24. Продолжать и совершенствовать сбор и оценку данных на национальном и субнациональном уровнях, чтобы понять, как дети из числа коренных народов, национальных меньшинств и маргинализованных групп населения вступают в контакт с законом, почему им затруднен доступ к правосудию, и каковы истинные причины негативного дифференцированного отношения к этим детям со стороны системы правосудия, чтобы предотвратить их непропорциональную представленность в этой системе и разработать должным образом обоснованные, эффективные и устойчивые меры воздействия;
25. Обеспечить политическую поддержку на высоком уровне в отношении недискриминационных и открытых систем детского правосудия и равного доступа к правосудию для детей при надлежащем, достаточном и справедливом инвестировании времени и ресурсов и соответствующем расширении возможностей всех соответствующих заинтересованных сторон, которые вступают в контакт с детьми;

Стабильный доступ детей к правосудию в условиях кризисов и пандемий

26. Принять правовую и политическую основу для инновационных и устойчивых процессов и процедур отправления правосудия в интересах детей в чрезвычайных и не чрезвычайных ситуациях, чтобы обеспечить стабильный доступ к правосудию для всех детей;
27. Рассмотреть варианты внедрения виртуальных судов, проведения слушаний, собеседований, организации рассмотрения дел, информационного обеспечения и других процедур, которые бы обеспечивали процессуальные гарантии, дополняли очные слушания и процедуры и были разработаны на основе проверенной и эффективной практики с учетом цифровых и географических барьеров, доступности и инклюзивности, безопасности и защиты частной жизни, конфиденциальности, а также с учетом согласия ребенка и его уровня комфорта;
28. Разработать и внедрить четкие протоколы межведомственного и межсекторального сотрудничества по вопросам планирования и реагирования на чрезвычайные/кризисные ситуации, а также обеспечить, чтобы ключевые органы в системах защиты детей и правосудия были признаны основными службами, которые имеют право работать и пользоваться приоритетом во время пандемии или при возникновении чрезвычайных ситуаций;
29. Нарастивать потенциал субъектов правосудия на постоянной основе, чтобы подготовить их к быстрому и эффективному внедрению и использованию мер и инструментов, разработанных и созданных для адаптации к нестабильным ситуациям во время кризисов;
30. Разработать ориентированные на детей, учитывающие гендерные аспекты и потребности инвалидов, информационные материалы о методах преодоления последствий кризисов и пандемий применительно к правам детей и возможностям доступа к правосудию;

Ориентированный на детей доступ к правосудию для всех детей, соприкоснувшихся с законом

31. Применять междисциплинарные подходы к обеспечению доступа к правосудию для детей на основе четкой координации между секторами и между субъектами таким образом, чтобы свести к минимуму ненужные контакты детей с системой правосудия;
32. Предоставлять ориентированные на детей, учитывающие гендерные особенности, проблемы инвалидности, травматические факторы и соответствующие конкретным обстоятельствам правовые и социальные услуги, информацию и другую соответствующую юридическую и не юридическую помощь всем детям, вступающим в контакт с законом в любой форме, таким образом, чтобы это отвечало потребностям конкретного ребенка, его личности и происхождению, жизненной ситуации и уровню зрелости;

33. Обеспечить предоставление доступной психиатрической и психосоциальной поддержки, чтобы помочь детям, вступившим в контакт с законом, и их семьям справиться, адаптироваться и приспособиться к этой непростой ситуации;
34. Определить и внедрить эффективные методы раннего вмешательства, комплексной и всесторонней поддержки семьи и укрепления взаимоотношений в ней, а также формирования сообщества посредством расширения программ и служб социальной защиты для того, чтобы прервать процессы, приводящие детей к контакту с законом, предотвратить и минимизировать риски, которые могут привести к правонарушениям или их рецидивам, и обеспечить детям нормальное детство, свободное от насилия и излишней уязвимости;
35. Уделять приоритетное внимание восстановительному правосудию, использованию несудебных средств, реабилитации и реинтеграции всех детей, столкнувшихся с законом, с помощью комплексных, скоординированных и индивидуальных подходов к организации рассмотрения дел, вместо обособленных и обобщенных мер воздействия;
36. Декриминализировать поведение детей, которое должно и может быть более эффективно скорректировано службами защиты детей, социальной защиты, здравоохранения, психического здоровья и психосоциальной поддержки, включая, среди прочего, междисциплинарные альтернативные меры реагирования на преступления, связанные с наркотиками, и устранение статусных правонарушений несовершеннолетних;
37. Проводить специализированное обучение, реформировать учебные программы и внедрять инновации в сфере предоставления услуг для подготовки профессиональных и компетентных кадров XXI века для органов системы правосудия и защиты детей и среди представителей заинтересованных сторон, в первую очередь практикующих юристов, сотрудников правоохранительных органов, прокуроров, работников судебных органов, сотрудников исправительных учреждений и работников социальных служб, по таким темам, как развитие ребенка, техники опроса и допроса, учитывающие особенности ребенка, надлежащие протоколы для предотвращения повторного травмирования и методы осознанного преодоления скрытой предвзятости.

Подписан
ты
Декларации



Глобальная инициатива по вопросам правосудия в отношении детей — это совместная программа, разработанная консорциумом международных организаций, в рамках которой организуются Всемирные конгрессы, являющиеся важным международным событием в сфере правосудия в отношении детей, а также вовлекаются и мобилизуются представители глобального сообщества профессионалов-практиков через онлайн-платформу «Правосудие в отношении детей». Цель инициативы — содействовать проведению критически важных дискуссий и поиску практического решения проблем в кругу профессионалов на онлайн-площадках и во время выездных мероприятий, где можно размышлять, обмениваться мнениями и непрерывно получать новые знания в сфере правосудия в отношении детей.

Всемирные конгрессы по вопросам правосудия в отношении детей призваны решать самые актуальные вопросы, касающиеся детей, вступивших в контакт и/или конфликт с законом, и представляют собой специализированное и динамичное пространство для общения детей и молодежи, политиков и участников системы правосудия, ученых, представителей гражданского общества и ООН, а также других экспертов и практиков, чтобы: (1) содействовать созданию справедливых и адекватных систем правосудия в отношении детей и совместно с ними во всем мире; (2) предоставлять профессионалам пространство для обмена передовым опытом, развития научного сотрудничества, выработки политических рекомендаций и повышения осведомленности о правосудии в отношении детей; и (3) поддерживать практическое применение международных документов и стандартов, касающихся прав детей и молодых людей, находящихся в контакте с законом.

Всемирный конгресс по вопросам правосудия в отношении детей 2021 г. был посвящен обмену практическими стратегиями, направленными на снижение дискриминации, которая подрывает доступ к системам правосудия и их качеству, а также на обеспечение того, чтобы всем детям было гарантировано равное отношение со стороны закона. Участники провели международные и региональные пленарные заседания и практические семинары, состоящие из панельных дискуссий, сертификационных тренингов и встреч профильных рабочих групп. В рамках общей темы «Обеспечение доступа к правосудию для всех детей: к недискриминационным и инклюзивным системам правосудия в отношении детей» в ходе Всемирного конгресса было определено 11 приоритетных подтем:

- Системный расизм и непропорционально высокая криминализация детей из числа коренных народов, этнических и других меньшинств;
- Дискриминация по половому признаку, сексуальной ориентации и гендерной идентичности: разработка подходов для обеспечения гендерной справедливости;
- Дискриминация, которой подвергаются дети и молодые люди, которых коснулись проблемы миграции, включая беженцев, детей-иностранцев, не сопровождаемых взрослыми, и детей родителей-иностранцев;
- Дискриминация по инвалидности и состоянию здоровья;
- Дискриминация из-за употребления психоактивных веществ и злоупотребления ими;
- Криминализация поведения детей в интернете;
- Возрастные ограничения и статусные правонарушения;
- Обеспечение того, чтобы мнение ребенка было услышано в системах правосудия в отношении детей;
- Реализация прав детей в условиях правового плюрализма;
- Создание устойчивых систем правосудия в отношении детей во время кризисов и пандемий;
- Борьба с насилием в системах детского правосудия и обеспечение дружественных к ребенку подходов для детей, являющихся жертвами, правонарушителями и свидетелями.

Настоящая **Глобальная декларация о правосудии в отношении детей** была подготовлена консорциумом Всемирного конгресса и его консультативной группой по делам детей и молодежи при участии научного комитета, организационных партнеров и участников Всемирного конгресса и его подготовительных совещаний.

Для получения дополнительной информации посетите веб-сайт www.justicewithchildren.org.