

全球 儿童司法宣言

2021年11月20日

2021年世界儿童司法大会；

2021年11月15日至20日，在网络平台上，来自100多个国家的4,800多名跨年龄段的参与者，为“确保所有儿童的诉诸司法权：建立非歧视性和包容性的儿童司法体系”这一主题而聚集；

由全球儿童司法倡议[一个由“人类之地”（Terre des hommes）、刑罚改革国际（Penal Reform International）、国际青少年和家庭法官协会(International Association of Youth and Family Judges and Magistrates)以及国际儿童权利研究所(International Institute for the Rights of Child)等组织组成的联盟]组织，由墨西哥最高法院主办，并获得了以下机构的技术支持：联合国儿童基金会、联合国秘书长暴力侵害儿童问题特别代表办公室、联合国毒品和犯罪问题办公室、联合国人权事务高级专员办公室、经济合作与发展组织以及和平、公正和包容社会探路者；由欧洲委员会和欧洲议会主持会议，并得到了贝克·麦肯锡的无偿支持，以及来自世界大会科学委员会、荣誉委员会、儿童和青少年咨询小组及区域和国家筹备会议的协助；

重申了《联合国儿童权利公约》和其他相关国际儿童权利标准中针对促进、保护和实现儿童权利作出的具体承诺；

回顾了前三届世界大会在巴黎宣言(法国, 2018年5月)、日内瓦宣言(瑞士, 2015年1月)和利马宣言(秘鲁, 2009年11月)中所作出的承诺，这些承诺的重点包括儿童司法、恢复性司法以及强化儿童司法体系；

支持由和平、公正和包容性社会探路者组织为可持续发展目标16所制定的全球儿童司法行动倡议(2019年9月)中所明确的建议和行动要点。该倡议由多个不同类型的国际、区域和国家层面的政府间组织、民间社会团体和学术机构制定和认可；

认识到：有必要重申儿童和青少年在上届世界大会(法国, 2018年5月)上所作声明中提出的要求；《联合国关于被剥夺自由儿童的全球研究》(2019年11月)中所提供的指导的重要性；联合国《2019冠状病毒病对儿童的影响》(2020年4月)这一政策简报和《2019冠状病毒病和被剥夺自由的儿童》(2020年4月)这一机构间技术说明所强调的2019冠状病毒病对儿童诉诸司法的影响；联合国儿童基金会《在2019冠状病毒病背景下儿童的诉诸司法：实地考察》(2020年12月)中呈现的经验教训；国家元首、政府首脑、部长和联合国会员国代表于第十四届联合国预防犯罪和刑事司法大会上在《关于推进预防犯罪、刑事司法和法治的京都宣言》(日本, 2021年3月)中对儿童作出的承诺；

注意到以下几点：

1. 尽管《联合国儿童权利公约》（CRC）没有具体提及“诉诸司法”或“救济”这两个词，但这一概念完全贯穿于其条款之中。这体现在以下诸方面：最大利益原则，儿童获得信息、表达意见和被倾听的权利，免受一切形式暴力侵害的权利，当儿童触犯或接触法律时为他们所规定的权利、保护和保障，当儿童被剥夺自由或在受害儿童康复和重返社会时为其规定的措施，等等；
2. 《世界人权宣言》和《公民权利和政治权利国际公约》等条款平等适用于所有儿童，该宣言及公约确定任何权利或自由受侵犯的人都有权获得有效的救济，并且这项权利应由司法、行政或立法主管机关或国家法律制度规定的任何其他主管机关来裁定；
3. 非歧视原则是《联合国儿童权利公约》的基本支柱，也是众多国际、地区和国家法律文书的基础；
4. 联合国会员国在联合国大会上确认平等诉诸司法是一项基本权利，包括对儿童同样适用；确保所有人平等诉诸司法的权利和结束针对儿童的暴力都是 2030 年可持续发展议程的核心内容，特别是目标 16；
5. 儿童被迫为社会的失败承担责任，包括在司法范畴内外针对他们的各种形式的暴力；这些暴力对边缘化儿童的影响尤为严重，并阻碍了我们针对导致儿童接触法律的情况与风险因素采取预防性和应对性努力；儿童与法律的接触可以是作为受害者/幸存者、被指控或被定罪的罪犯、证人、所有以上组合或以任何其他身份；
6. 2019 冠状病毒病疫情加剧了现有的社会不平等，进一步削弱甚至完全瘫痪了本已脆弱的儿童司法和保护体系及服务，而这些问题因气候和环境危机、地缘政治紧张局势、武装冲突、经济危机和其他人道主义紧急情况等无数其他当前和持续性危机雪上加霜，我们需要建立有韧性的框架、体系和方式，使所有儿童能够持续拥有诉诸司法的权利；
7. 世界越来越多地见证了，获得赋权的儿童和青少年在国家 and 全球运动的最前沿要求实现社会、性别、种族、气候和政治正义，同时他们成功地改变了讨论性质并影响了司法体系的改革；
8. 如果在儿童司法体系和提供诉诸司法的机会方面不存在歧视和不平等，最终将使所有儿童受益，无论他们是谁、来自哪里或处于何种境况；
9. 与法律接触的儿童与任何其他儿童享有相同的权利，这意味着需要平等和公平地尊重与保护他们的权利和福祉，对每个儿童面临的特殊脆弱性和需求保持敏感，并认识到他们不断发展的能力；
10. 司法、儿童保护和福利、社会保护、教育和医疗保健等领域的治理体系必须寻求多学科协调与合作，以全面有效地处理儿童以任何形式接触法律的案件；

尊重世界大会儿童和青少年咨询小组收集的以下儿童和青少年的心声：

11. 我们是一群儿童和青少年，我们对与司法体系有接触儿童的权利充满热情，这是因为我们中的许多人亲身经历过这些体系，根据我们的经验，我们认为：
 - a. 代际歧视和经济不平等是儿童接触法律的根本原因；

- b. 接触法律的儿童面临多种形式的困境, 包括家庭暴力、家庭虐待和被排斥于教育之外, 这些都会严重影响儿童的心理健康;
 - c. 司法体系没有将儿童权利作为优先事项, 这使得许多儿童在与司法体系的接触中感到受伤害、被忽视和受创伤;
 - d. 刑事司法体系往往侧重于惩罚和指责, 而不是恢复与重塑和平;
12. 我们相信儿童是今天的公民和明天的领导者, 我们要求成年人认识这一点并让儿童了解自己的权利;
13. 为了给与司法体系接触的儿童带来真正的改变, 我们要求政府和民间社会与儿童和青少年合作, 以确保所有在国际法中规定的权利在世界每一个儿童身上都得以实现;
14. 我们特别要求:
- a. 所有儿童都有以包容和无歧视的方式平等获得诉诸司法的机会;
 - b. 儿童可以自由表达自己的意见, 并且让他们的意见得到重视;
 - c. 儿童对自己生活做出决定的能力得到承认, 并得到成人的充分支持;
 - d. 向儿童提供有关如何以最佳方式处理与当前的疫情类似的不确定因素和危机的信息和指导;
 - e. 以人道的方式对待接触法律的儿童, 尊重他们的权利, 并对他们的心理健康和福祉采取全局性方法;
 - f. “超龄”的接触法律的青少年享有与儿童相同的对待;
 - g. 为儿童和青少年提供了解和参与恢复过程的机会;
 - h. 支持儿童和青少年主张自己的权利, 这是对司法体系恢复信任的关键;
15. 我们相信, 当所有儿童都受到平等对待并有机会与成人合作以履行人权承诺时, 我们才能为儿童实现真正的正义;

因此, 作为世界大会的组织者、合作伙伴和参与者, 我们共同呼吁包括国家和民间社会在内的所有利益攸关方:

从今以后真正实现儿童司法正义

16. 儿童和成人携手合作, 实现世界各地所有儿童平等、非歧视和包容性地诉诸司法, 将儿童作为专家和核心参与者对待并与之合作以追求积极的改变, 包括儿童司法和诉诸司法的规范框架、法律和监管框架的建立和改革、体系的运作和程序的实施、相关人员的能力建设、对义务人和社区及更广泛社会的强制问责;
17. 通过提供儿童友好、性别敏感和残疾包容的指导和法律信息, 改善有利环境, 使儿童由权利拥有者成为变革推动者, 并放大关于今天和未来的心声, 提高公众(包括儿童与成人)对儿童权利的理解, 以能够最有效触

及儿童的方式开展以儿童为目标的交流，确保处于所有背景和境况的儿童，包括所有与法律有接触的儿童，都能获得包容和无障碍的参与；

18. 立法规定儿童的参与并落实该法律以确保儿童有发言权，而不是仅仅鼓励儿童参与并将儿童视为咨询对象被动地与其接触，特别是那些由于歧视、边缘化、脆弱性或所处的不稳定境况，经常被排除在讨论之外的接触法律的儿童群体；

儿童无歧视地、包容性地诉诸司法

19. 在有关儿童司法的任何讨论和改革中，以普遍存在的不平等和歧视的概念为中心，并制定切实可行的解决方案以杜绝每个接触法律的儿童进行任何理由的歧视，避免负面标签化和污名化的影响；
20. 确保所有儿童，特别是边缘化群体的儿童，平等和公平地诉诸司法；这必须全面涵盖刑事、民事、行政、传统/习惯、过渡期和社会等各方面的正义；
21. 为所有接触法律的儿童制定并落实适龄、残疾包容、性别敏感、基于需求和权利的司法程序，这些程序应当符合实际状况并基于神经、发展和行为科学；
22. 制定措施，尊重和应对每个接触法律儿童的文化和语言多样性；
23. 建立以社区为基础的服务和非拘禁措施，这些措施由社区本身创造性地实施，并以非歧视和包容的方式对儿童普遍提供；
24. 继续加强国家和次国家层面的数据收集和评估，以了解土著、少数族裔和边缘化儿童接触法律的情况，他们诉诸司法时所面临的阻碍、司法系统对这些儿童消极区别对待的根本原因，以防止这些群体在司法体系中比例过高，并制定适当知情、有效和可持续的干预措施；
25. 确保对非歧视性和包容性的儿童司法体系和儿童平等诉诸司法的高级别政治承诺，包括适当、充分、公平地投入时间和资源，并对与儿童有接触的所有利益攸关方进行适当的能力建设；

面对危机和疫情，儿童有韧性地诉诸司法

26. 制定法律和政策依据，以在紧急和非紧急情况下为儿童提供创新和具有韧性的司法程序，并使所有儿童可持续地诉诸司法；
27. 考虑实施虚拟的法庭、听证会、面谈、案件和信息管理及其他程序，以确保程序性保障和对当面听证会和程序提供补充。这些应基于测试和有效的实践而制定，并考虑到数字鸿沟和地理差异、可及性和包容性、安全和隐私、保密、以及儿童的知情同意和舒适程度；
28. 为紧急状态/危机规划和响应中的跨部门和多部门合作制定和实施明确的规程，并确保儿童保护和司法体系中的关键机构被视为基本服务，以在紧急状态或疫情期间能够运作且具备优先权；
29. 不断建设司法人员的能力，使他们能够迅速有效地采取和利用为适应危机时期的动荡局势而开发和制定的措施与工具；

30. 开发儿童友好、性别敏感和残疾包容的信息材料, 介绍有关方法, 以应对危机和疫情对儿童权利和诉诸司法所带来的影响和不确定性;

为所有接触法律的儿童提供儿童友好的司法服务

31. 在部门之间和人员之间紧密协调的基础上, 在儿童诉诸司法方面采取多学科方法, 以尽量减少儿童与司法体系的不必要接触;
32. 基于儿童的个别需求、身份和背景、情况和成熟程度, 为所有以任何形式接触法律的儿童提供儿童友好、性别敏感、残疾包容、创伤知情和适合现状的司法和社会服务、信息以及其他适当的法律和非法律援助;
33. 确保提供可及的心理健康和社会心理支持, 以帮助接触法律的儿童及其家人应对、适应和转变他们的具体境况;
34. 通过加强社会保护方案和服务, 确定并实施早期干预、整体和全面的家庭支持强化以及社区建设的有效方法, 以切断导致儿童接触法律的渠道, 预防和尽量减少可能导致犯法或再犯行为的风险, 并使儿童能够享有没有暴力和不必要困境的正常童年;
35. 通过全面、协调和量身定制的个案管理方法, 而不是孤立和笼统的干预措施, 优先为所有接触法律的儿童提供恢复性司法、分流、矫正和重返社会的服务;
36. 将某些可以通过涉及儿童保护、社会保护、医疗保健、心理健康和社会心理支持体系更有效处理的儿童行为非罪化, 包括对毒品相关犯罪的多学科替代性应对以及去除身份犯罪;
37. 开展专业培训, 改革学术课程, 促进服务创新, 以建立一支由儿童司法和儿童保护人员和利益攸关方、特别是由法律从业人员、执法人员、检察官、司法官、惩戒人员和社会服务工作者等组成的, 专业和称职的 21 世纪工作队伍, 其工作主题包括儿童发展、儿童友好的访谈和询问技巧、防止再次创伤的适当规程以及有意识地减少隐性偏见的方法。

倡议人



全球儿童司法倡议是由一些国际组织联合开发的一项计划。该联盟组织的多次世界大会，已成为儿童司法领域的全球性里程碑；通过儿童司法在线平台参与和动员全球从业者社区。它旨在通过在线和现场形式促进专业人士之间的批判性和以行动为导向的解决问题方式讨论，为在儿童司法领域进行反思、交流和不断学习提供便利。

世界儿童司法大会旨在解决有关儿童接触法律和/或触犯法律的最新问题，并为儿童和青少年、决策者和司法体系利益攸关方、学者、民间社会和联合国代表以及其他专家和从业人员提供活跃的专门空间以：(1) 为了全世界儿童、携手全世界儿童，促进公平和适当的司法体系；(2) 为专业人士提供交流最佳实践、促进科学合作、拟定政策建议和提高儿童司法意识的空间；(3) 为与接触法律儿童和青少年权利有关国际文书和标准的实施提供支持。

2021 年世界儿童司法大会的重点是以实践为导向的战略交流，以减少对司法体系的可及性和质量造成损害的歧视行为，并确保所有儿童在法律面前得到平等对待。参与者参加了国际和地区全体会议和以行动为导向的研讨会，包括小组讨论、认证培训和以政策为导向的工作组会议。在“确保所有儿童的诉诸司法权：建立非歧视性和包容性儿童司法体系”的总体主题下，11 个分主题在世界大会期间得到了优先考虑：

- 系统性种族主义和对土著、少数族裔和其他少数群体儿童的过度刑事定罪；
- 基于性别、性取向和性别认同的歧视：促进一个性别公正的策略；
- 因移民影响遭受歧视的儿童和青少年，包括难民、无人陪伴的外国儿童和外国父母的子女；
- 基于残疾和健康状况的歧视；
- 基于使用和滥用毒品的歧视；
- 儿童网络行为的犯罪化；
- 年龄限制和身份犯罪；
- 确保在儿童司法体系中儿童得到倾听；
- 在法律多元化的背景下实现儿童权利；
- 在危机和疫情时期建立有韧性的儿童司法体系；和
- 解决儿童司法体系中的暴力问题，并确保为儿童受害者、犯罪人和证人提供儿童友好的策略。

这份儿童司法全球宣言由世界大会联盟及其儿童和青少年咨询小组起草，科学委员会、组织合作伙伴和世界大会及其筹备会议的参与者做出了贡献。

如需了解更多信息，请访问 www.justicewithchildren.org。

这个文件是英语的翻译。要是您找到任何错误，请联系我们在 info@justicewithchildren.org