



CONGRESO REGIONAL AMÉRICA LATINA PREPARATORIO DEL CONGRESO MUNDIAL SOBRE JUSTICIA CON LA NIÑEZ Y LA ADOLESCENCIA

‘Acelerando progreso en el sistema de justicia para niños, niñas y adolescentes: miradas contemporáneas a las respuestas restaurativas y estrategias de justicia y paz para contextos de violencia, conflicto e inseguridad’

CONFERENCIA ANUAL 2024

CONSEJO SUPERIOR DE LA JUDICATURA - ESCUELA JUDICIAL ‘RODRIGO LARA BONILLA’
Subprograma de formación en competencias para la garantía efectiva de los derechos de las niñas, niños y adolescentes

NOTA CONCEPTUAL¹

Martes y Miércoles 12 y 13 de noviembre de 2024
Cartagena de Indias (Colombia)

Registro: <https://justicewithchildren.org/en/CRAML-Justicia-NNA>

DESCRIPCIÓN GENERAL DEL CONGRESO REGIONAL

El Congreso Regional América Latina de ‘Justicia con la Infancia y la Adolescencia’ se desarrolla los días 12 y 13 de noviembre de 2024 bajo el liderazgo del Consejo Superior de la Judicatura de la República de Colombia y en partnership con la Fundación Terre des hommes Lausanne (Suiza) y la Iniciativa Global sobre Justicia con la Niñez y

¹ Versión Julio 2024.

la Adolescencia. Contará con la presencia de miembros del Comité de los Derechos del Niño y diferentes profesionales judiciales de varios países de la región de América Latina.

Este Congreso regional es un momento clave para mostrar los progresos en materia de justicia para y con las niñas, niños y adolescentes que la región ha liderado, pero también para debatir los desafíos, acordar las próximas prioridades de las agendas nacionales y la agenda regional en materia de justicia para la infancia, e incentivar a los operadores de justicia de los diferentes países que componen la región para seguir avanzando estratégicamente.

Los resultados del Congreso Regional serán llevados al V Congreso Mundial sobre Justicia con la Niñez y la Adolescencia que se celebra en Madrid (España) en las fechas 2 al 4 de junio de 2025 cuya temática es '*Hacia una justicia centrada en la niñez: Acciones de prevención y respuesta a la violencia que afecta a los niños en los sistemas de justicia*'. Para más información sobre el Congreso Mundial: <https://justicewithchildren.org/en/world-congress-justice-children-2025>

El programa del Congreso Regional Preparatorio que se detalla más abajo (y que será actualizado con los nombres de panelistas, formadores y moderadores en el mes de septiembre de 2024) se ha diseñado con base en una metodología participativa, donde se incluyen sesiones temáticas plenarias y grupos de trabajo, con el objetivo de alcanzar una base común regional de prioridades que reflejen realidades nacionales y que constituyan el fundamento del documento oficial de la región que se presentará y llevará al Congreso Mundial.

La modalidad del Congreso Regional Preparatorio combina participación presencial y participación en línea (conexión simultánea en las mesas plenarias). El registro para los participantes en línea se realiza a través del siguiente enlace: <https://justicewithchildren.org/en/CRAML-Justicia-NNA>

Los detalles logísticos (vuelos y hotel) se comunicarán y coordinarán con los participantes en la modalidad presencial de forma individual.

Al final de esta nota conceptual se incluyen los contactos para cualquier información adicional.

TEMÁTICAS CLAVES, FUNDAMENTOS Y OBJETIVOS DEL CONGRESO REGIONAL PREPARATORIO

Si bien la región de América Latina es una de las pioneras en la transformación de una justicia más centrada en los derechos de las niñas, niños y adolescentes, todavía hoy existen desafíos importantes y progreso aún por realizar que debe priorizarse. A este respecto, situaciones y escenarios contemporáneos ponen de manifiesto que la institución de la justicia es central, y debe adaptarse y responder a los desafíos que se producen a nivel social, político y económico (digitalización y tecnología, cambio climático, barreras de acceso equitativo a la justicia, aumento de conflictos, de violencias de naturaleza compleja, multifacética y multicausal, así como altos índices de inseguridad social, política, jurídica, etc.). Las experiencias e innovaciones en materia de procesos y mecanismos de justicia para la infancia y la adolescencia nacidas y desarrolladas en la última década en la región permiten no sólo presentar resultados sólidos a nivel de impacto positivo en la agenda de los derechos de infancia y adolescencia, pero asimismo permiten reflexionar sobre los retos existentes y dibujar soluciones de ámbito colectivo e institucional que refuercen el análisis y el mapa de acciones a desarrollar en el próximo período.

Y tal efecto, el Congreso Regional de Justicia con la Infancia y la Adolescencia reúne una colectividad de profesionales nacionales, regionales e internacionales con una reconocida trayectoria y experiencia en materia de los derechos de justicia de los niños, niñas y adolescentes que va a permitir un debate profundo y rico, así como el desarrollo conjunto de los aportes regionales para llevar al próximo Congreso Mundial.

El Congreso Regional Preparatorio de América Latina contribuirá al avance de procesos claves existentes en la región y se nutrirá de los avances, prácticas y programas existentes en los diferentes países que la componen. Cabe citar, por ejemplo:

- Las Reglas Comunes Iberoamericanas sobre Justicia Penal Juvenil Restaurativa.
- El Convenio Iberoamericano de Acceso a la Justicia.
- Programas piloto nacionales en la aplicación de protocolos de justicia terapéutica.
- Programas nacionales de justicia restaurativa con víctimas y ofensores adolescentes en delitos de carácter grave.
- Avances en materia legislativa respecto de la justicia con la niñez y la adolescencia, en el marco de procesos de justicia transformativa (restaurativa, terapéutica, transicional).
- Experiencias nacionales en materia de mediación penal (reglamentación y prácticas con niñez y adolescencia) y de justicia transicional (estudio de avances tangibles y prácticos con magistrados especializados en justicia y paz).

Es importante asimismo resaltar que este Congreso Regional supone una contribución imprescindible de la región de América Latina al momento crucial que a nivel internacional se está produciendo (2024-2025) en materia de acceso a la justicia para los niños, niñas y adolescentes:

- La Observación General No. 27 del Comité de los Derechos del Niño sobre el derecho de los niños al acceso a la justicia y a recursos efectivos, en pleno proceso de conformación y aportes por los diferentes operadores y usuarios de la justicia para la infancia y la adolescencia².
- La revisión del Objetivo de Desarrollo Sostenible (ODS) No. 16 'Promover sociedades pacíficas e inclusivas para el desarrollo sostenible, facilitar el acceso a la justicia para todos y crear instituciones eficaces, responsables e inclusivas a todos los niveles', brindando la oportunidad de incidir sobre elementos específicos de justicia centrada en la niñez y la adolescencia
- La Estrategia 2023-2030 Para Poner Fin a la Violencia contra los Niños y las Niñas, aprobada por la Oficina del Representante Especial del Secretario General sobre la Violencia contra los Niños y Niñas (SRSG VAC)- Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (UNODC). Se ha insistido en la inclusión del Sector de Justicia como contexto y ámbito prioritario de inversión y movilización en la prevención y respuesta contra la violencia que afecta a niños, niñas y adolescentes, incluido en contextos de inseguridad y conflicto.

A este respecto el Congreso Regional de América Latina contribuirá a los resultados, mensajes y peticiones políticas de la 1ra Conferencia Ministerial Mundial³ para poner fin a la violencia contra la niñez auspiciada por el Gobierno de Colombia y que tendrá lugar la semana anterior (6 y 7 de noviembre 2024) al Congreso Regional sobre Justicia con la Infancia y la Adolescencia.

- Los esfuerzos nacionales y locales para introducir, desarrollar e implementar modelos de justicia transformativa que lleven la conflictividad que surge alrededor y/o con los niños y adolescentes, por caminos restaurativos y constructivos, entre los que se cuentan los proyectos de reforma de códigos y leyes relacionadas con los sistemas penales juveniles y la construcción de protocolos para introducir los enfoques de justicia restaurativa y justicia terapéutica en la actividad judicial y administrativa.

Las temáticas clave que el Congreso Regional Preparatorio propone son las siguientes:

HACIA ENFOQUES, MARCOS JURÍDICOS Y PRÁCTICAS CONTEMPORÁNEAS DE LA JUSTICIA RESTAURATIVA EN LA REGIÓN DE AMERICA LATINA: CAMBIOS DE PARADIGMAS Y CONCEPCION INTEGRAL DE LA JUSTICIA TRANSFORMATIVA CENTRADA EN LA NIÑEZ NINEZ Y LA ADOLESCENCIA

El desarrollo de la justicia restaurativa en América Latina ha tenido diversos hitos destacables en los últimos años, los cuales se vinculan con aspectos normativos e institucionales, adscritos principalmente a los sistemas penales

² <https://www.ohchr.org/es/documents/general-comments-and-recommendations/draft-general-comment-no-27-childrens-rights-access>

³ <https://www.who.int/es/news-room/events/detail/2024/11/06/default-calendar/save-the-date--1st-global-ministerial-conference-on-ending-violence-against-children>

juveniles. A tal efecto, el impulso de instrumentos como la Declaración Iberoamericana de Justicia Juvenil Restaurativa de la COMJIB (2015), el Decálogo de Justicia Juvenil Restaurativa de la AIAMP (2018), el Decálogo de Justicia Juvenil Restaurativa de la Cumbre Judicial Iberoamericana (2019), o las Reglas Comunes Iberoamericanas sobre Justicia Penal Juvenil Restaurativa (2023) entre otros, así como el actual proceso de aprobación del Convenio Iberoamericano de Acceso a Justicia, han sido claves en la progresiva asunción de enfoques restaurativos en las prácticas de justicia con niños, niñas y adolescentes en la región. Estos conforman un acervo jurídico que finalmente representa una manifestación de consensos institucionales para seguir y abrir perspectivas a nuevos paradigmas de justicia. En el nivel nacional son varios los países de la región que han incorporado la formalización de la justicia restaurativa en sus ordenamientos jurídicos (Colombia, México, Chile, Costa Rica, etc.).

Es destacable que el progreso en materia de justicia (juvenil) restaurativa en la región ha abierto paso a una evolución de concepciones de justicia más integrales, a modelos de justicia 'transformativa', como la justicia terapéutica. Todas ellas, con una base común que es abogar por la gestión judicial (y colectiva) del delito como forma de reintegración y de reparación con el objetivo de crear sociedades más inclusivas, más seguras, más equitativas. Esto es esencial para la consecución real de una justicia centrada en la infancia y la adolescencia en la medida en que suponen momentos vitales del desarrollo físico y psíquico que determinarían el futuro de estos niños, niñas, y adolescentes en su etapa adulta.

Ahora quedan desafíos y preguntas que plantearse, como son, por ejemplo: la consecución de las formas de 'justicia transformativa' como enfoques y modelos de gestión y no solo como herramientas procesales, su apertura a formas de delitos que no son exclusivamente aquellos de menor gravedad, la inclusión del trabajo con niñez y adolescentes víctimas abandonando el sesgo de adoptar medidas exclusivamente como reacción ante un delito, lo que implica promover el eje de atención por las víctimas, teniendo en cuenta que la sanción no es el único motivo de las víctimas cuando acuden a la justicia, o la digitalización de los procesos de justicia transformativa versus las condiciones para que se garantice el ejercicio real los derechos de justicia de los niñas, niños y adolescentes.

MECANISMOS DE JUSTICIA EFECTIVOS Y CENTRADOS EN LA NIÑEZ Y LA ADOLESCENCIA PARA RESPONDER A CONTEXTOS DE INSEGURIDAD, VIOLENCIA Y CONFLICTO: PUNTOS DE CONVERGENCIA ENTRE LAS AGENDAS DE PAZ Y JUSTICIA EN LA REGION DE AMERICA LATINA Y CARIBE

La Justicia se erige como un pilar fundamental en la prevención y en las respuestas de formas de violencia existentes, complejas y muy específicas que afectan a niños, niñas y adolescentes en la región. Ellos y ellas son el grupo sin duda más afectado en estos contextos: sus derechos se ven comprometidos por el clima de inseguridad y violencia que se vive en sus comunidades, además de estar en riesgo de ser captados y utilizados por las organizaciones criminales para sus actividades exponiendo su vida e integridad personal, exacerbando el riesgo de la aplicación de enfoques punitivos cuando entran en contacto con la justicia y, por tanto, limitando enormemente sus oportunidades de desarrollo. Las 'pandillas juveniles' (que deben considerarse como un fenómeno heterogéneo que evoluciona con dinamismo en la región) se han constituido también como un motivo principal de temor para la sociedad en varios países de la región al percibirse como responsables de la comisión de una proporción importante de la violencia y el delito. En ciertos contextos, las actividades de las fuerzas de seguridad para controlar y reprimir la inseguridad con frecuencia dan lugar a enfrenamientos y situaciones de violencia.

Asimismo, la región vive contextos de violencia y de conflicto armado, así como etapas de postconflicto donde el papel de la justicia (incluida la justicia transicional, como es el caso de Colombia) es fundamental para la rendición de cuentas, el reconocimiento y reparación de las víctimas y la restauración progresiva del tejido social. La participación de los niños, niñas y adolescentes víctimas y supervivientes es esencial para lograr los objetivos de paz. A este respecto, la región tiene excepcionales procesos como la Jurisdicción Especial para La Paz (JEP), la Comisión para el Esclarecimiento de la Verdad (CEV) y la Unidad para la Atención y Reparación Integral de Víctimas (UARIV) en Colombia, las Comisiones de Investigación y Verdad en Bolivia o la Misión internacional independiente de determinación de los hechos en Venezuela. Si bien el enfoque de infancia y adolescencia debe reforzarse con las consiguientes estrategias, herramientas y recursos específicos.

Fomentar la rendición de cuentas por violaciones, abusos y crímenes contra y que afectan a los niños, las niñas y los/las adolescentes contribuye a poner fin a la impunidad, refuerza el Estado de derecho y maximiza las perspectivas de paz y seguridad a largo plazo, así como de desarrollo. El fortalecimiento de la rendición de cuentas, a su vez, refuerza la prevención de delitos contra los niños, niñas y adolescentes o que los afectan. La lucha contra la impunidad afecta positivamente el derecho de los niños, niñas y adolescentes al desarrollo y el bienestar y la estabilidad de las comunidades en las que viven. Refuerza aún más los derechos de los niños, niñas y adolescentes a la verdad, la justicia y la reparación, y les brinda una oportunidad significativa de participar, como titulares de derechos individuales y autónomos, en procesos de rendición de cuentas que afectan directamente sus experiencias pasadas y sus vidas presentes y futuras.

PROGRAMA

Las actualizaciones al programa del Congreso Regional Preparatorio, incluidos los nombres de anfitriones, formadores, panelistas y moderadores, así como eventos complementarios, se facilitarán en las siguientes semanas.

Martes 12 de noviembre de 2024
7,30h – 8,00h Registro y acreditación
8,00h – 9,00h Apertura del Congreso Regional de Justicia Con la Niñez y la Adolescencia
9,00h – 12,30h Panel Experto. <i>HACIA ENFOQUES, MARCOS JURÍDICOS Y PRÁCTICAS CONTEMPORÁNEAS DE LA JUSTICIA RESTAURATIVA EN LA REGION DE AMÉRICA LATINA: CAMBIOS DE PARADIGMAS Y CONCEPCION INTEGRAL DE LA JUSTICIA TRANSFORMATIVA CENTRADA EN LA NINEZ Y LA ADOLESCENCIA</i>
12,30h – 14,00h Pausa Almuerzo
14,00h – 16,45h Grupos de Trabajo y Reunión Plenaria. <i>HACIA ENFOQUES, MARCOS JURÍDICOS Y PRÁCTICAS CONTEMPORÁNEAS DE LA JUSTICIA RESTAURATIVA EN LA REGION DE AMÉRICA LATINA: CAMBIOS DE PARADIGMAS Y CONCEPCION INTEGRAL DE LA JUSTICIA TRANSFORMATIVA CENTRADA EN LA NINEZ Y LA ADOLESCENCIA</i> Prioridades y acciones clave.
16,45h- 17h Cierre de sesión
A partir de las 19h Cena oficial del Congreso Regional
Miércoles 13 de noviembre de 2024
7,30h – 8,00h Registro
8,00h – 10,00h Panel Experto. <i>MECANISMOS DE JUSTICIA EFECTIVOS Y CENTRADOS EN LA NIÑEZ Y LA ADOLESCENCIA PARA RESPONDER A CONTEXTOS DE INSEGURIDAD, VIOLENCIA Y CONFLICTO: PUNTOS DE CONVERGENCIA ENTRE LAS AGENDAS DE PAZ Y JUSTICIA EN LA REGION DE AMÉRICA LATINA</i>
10,00h - 12,30h Mesas de Trabajo. <i>MECANISMOS DE JUSTICIA EFECTIVOS Y CENTRADOS EN LA NIÑEZ Y LA ADOLESCENCIA PARA RESPONDER A CONTEXTOS DE INSEGURIDAD, VIOLENCIA Y CONFLICTO: PUNTOS DE CONVERGENCIA ENTRE LAS AGENDAS DE PAZ Y JUSTICIA EN LA REGION DE AMÉRICA LATINA</i>
12,30h – 14,00h Pausa Almuerzo
14,00h - 17,00h Mesas de Trabajo y Reunión Plenaria. <i>MECANISMOS DE JUSTICIA EFECTIVOS Y CENTRADOS EN LA NIÑEZ Y LA ADOLESCENCIA PARA RESPONDER A CONTEXTOS DE INSEGURIDAD, VIOLENCIA Y CONFLICTO: PUNTOS DE CONVERGENCIA ENTRE LAS AGENDAS DE PAZ Y JUSTICIA EN LA REGION DE AMÉRICA LATINA</i> Prioridades y acciones clave.
17,00h - 17,30h Sesión de cierre

INSTITUCIONES Y AGENCIAS ASOCIADAS AL CONGRESO REGIONAL PREPARATORIO



Rama Judicial
Consejo Superior de la Judicatura
República de Colombia



Terre des hommes
Helping children worldwide.



JUSTICE
WITH
CHILDREN



JUSTICIA RESTAURATIVA
Y TERAPÉUTICA
RAMA JUDICIAL DE COLOMBIA

Escuela Judicial
"Rodrigo Lara Bonilla"



OFFICE OF THE SPECIAL REPRESENTATIVE OF THE SECRETARY-GENERAL ON
VIOLENCE AGAINST CHILDREN



UNODC
United Nations Office on Drugs and Crime



UNITED NATIONS
HUMAN RIGHTS
OFFICE OF THE HIGH COMMISSIONER



ALIANZA
Iberoamericana
PARA ACCESO A JUSTICIA



PATHFINDERS
FOR PEACEFUL, JUST AND INCLUSIVE SOCIETIES
HOSTED BY THE CENTER ON INTERNATIONAL COOPERATION

The Institute for
Inspiring Children's Futures
University of Strathclyde

Con el apoyo técnico de **Baker McKenzie**. para las sesiones virtuales.

CONTACTOS

Consejo Superior de la Judicatura
República de Colombia

Magistrado Aux. Leonel Mauricio Peña Solano
lpenas@consejosuperior.ramajudicial.gov.co

Fundación Terre des hommes Lausanne
Iniciativa Global de Justicia Con la Infancia y la
Adolescencia info@justicewithchildren.org

Marta Gil
Directora Adjunta del Programa de Acceso a Justicia
para los niños, niñas y adolescentes
marta.gil@tdh.org

Cédric Foussard
Coordinador de la Iniciativa Global de Justicia con la
Infancia y la Adolescencia
cedric.foussard@tdh.org